

MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE PERNAMBUCO Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

EXMO. SR. DR. JUIZ DE DIREITO DA RECIFE/PE

VARA CÍVEL DA COMARCA DE

O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE PERNAMBUCO, por intermédio da Promotora de Justiça abaixo subscrita, com fundamento nos artigos 127 e 129 da Constituição Federal, na Lei 7.347/85 (Lei da Ação Civil Pública) e na Lei 8.078/90 (Código de Defesa do Consumidor), vem propor a presente AÇÃO CIVIL PÚBLICA em face de GEAP – AUTOGESTÃO EM SAÚDE, fundação privada sem fins lucrativos, operadora de planos de assistência à saúde, com sede à SHC AO Sul, EA 02/08, Lote 05, Torre B, Terraço Shopping, Octogonal Sul, Brasília/DF, inscrita no CNPJ sob o nº 03.658.432/0001-82, endereço eletrônico sac@nwadv.com.br, pelos argumentos fáticos e jurídicos expostos a seguir.

1. DOS FATOS

O Inquérito Civil nº 064/11-18 Anexo X, que enseja a propositura da presente ação, originou-se de ofício para apurar o cumprimento da Resolução



MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE PERNAMBUCO Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

Normativa nº 259/2011, alterada pela Resolução Normativa nº 268/2011, ambas da Agência Nacional de Saúde, por parte das Operadoras de Planos de Saúde no Estado de Pernambuco.

As reclamações encaminhadas pela ANS para esta Promotoria de Justiça constatam que a parte demandada não cumpre o que foi estabelecido pela Resolução nº 259, de 17 de junho de 2011, alterada pela Resolução nº 268, de 01 de setembro de 2011. Basta ver que, a título de exemplo, foram constatadas 12 demandas em face de GEAP no período compreendido entre 01 de agosto de 2016 a 01 de agosto de 2017, conforme Despacho nº 345/2017/DIRAD-DIFIS/DIFIS. Para tanto, o despacho supracitado, além de outras demandas em face de GEAP resultaram na instauração, dentre outros, do Processo nº 25783.022994/2016-51.

A GEAP vem constantemente ultrapassando os limites impostos pela ANS em diversos aspectos qualitativos mínimos aceitáveis, em agressão a diversos preceitos normativos e em detrimento da qualidade de vida dos consumidores.

Constam nos autos do inquérito Civil 064/11-18 Anexo X diversas reclamações encaminhadas pela ANS, solicitadas por esta Promotoria de Justiça. São inúmeros os exemplos de descumprimento da operadora para com os consumidores, ferindo diretamente o disposto da Resolução nº 259/2011, como, por exemplo, o caso da Sra. Marlene Peixoto Correia, encaminhado pelo Ministério Público Federal em declínio de atribuição (fls. 321-340), onde a beneficiária necessitava fazer uma cirurgia para a retirada de um tumor localizado entre o nariz e o crânio, e apesar de autorizado, a GEAP estava protelando com a alegação de que seu fornecedor não possuía determinado material necessário para o procedimento. Além disso, o prazo para a resposta prometida pela operadora esgotou, o que contraria os ditames da RN nº 259/2011.



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

É de extrema gravidade a situação dos usuários que estão sendo submetidos pelo plano de saúde a demora para a realização de consultas, exames, procedimentos e cirurgias, inclusive com risco à manutenção da vida e da saúde. Os abalos de natureza moral também são evidentes, devido à dificuldade para utilização de serviços legitimamente contratados. Assim, exsurge a necessidade de urgente intervenção judicial para que a demandada enfim regularizem a prestação de serviços no mercado pernambucano.

2. DO DIREITO

2.1. DA LEGITIMIDADE DO MINISTÉRIO PÚBLICO

O artigo 129, inciso III, da Constituição Federal de 1988, dispõe que:

"Art. 129 – São funções institucionais do Ministério Público:

(...)

III – promover o inquérito civil e a ação civil pública, para a proteção do patrimônio público e social, do meio ambiente e de outros interesses difusos e coletivos."

Ao mesmo tempo, a Constituição consagra, no artigo 170, inciso V, a defesa do consumidor como princípio fundamental da ordem econômica, *in verbis:*

"Art. 170. A ordem econômica, fundada na valorização do trabalho humano e na livre iniciativa, tem por fim assegurar a todos existência digna, conforme os ditames da justiça social, observados os seguintes princípios:

(...)

V - defesa do consumidor;



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

O Código de Defesa do Consumidor, regulamentando e explicitando a norma constitucional, concedeu ao Ministério Público legitimidade ativa *ad causam* para a defesa dos interesses e direitos difusos, coletivos e individuais homogêneos dos consumidores. O CDC, em seu artigo 81, inciso III, estabelece que:

"Art. 81. A defesa dos interesses e direitos dos consumidores e das vítimas poderá ser exercida em juízo individualmente, ou a título coletivo.

Parágrafo único - A defesa coletiva será exercida quando se tratar de:

I - interesses ou direitos difusos assim entendidos, para efeito deste Código, os transindividuais, de natureza indivisível, de que sejam titulares pessoas indeterminadas e ligadas por circunstâncias de fato;

II - interesses ou direitos coletivos, assim entendidos, para efeitos deste Código, os transindividuais de natureza indivisível de que seja titular grupo, categoria ou classe de pessoas legadas entre si ou com a parte contrária por uma relação jurídica base;

III - interesses ou direitos individuais homogêneos, assim entendidos os de origem comum."

Ainda, a Lei 7.347/85 estatui ser cabível a ação civil pública para a responsabilização por danos morais e patrimoniais causados ao consumidor (artigo 1º, inciso II), assim como legitima para o seu ajuizamento o Ministério Público (artigo 5º, inciso I).

Desta feita, não há nenhuma dúvida a respeito da plena legitimidade do *Parquet* para o ajuizamento da presente ação civil pública.

2.2. DO APRAZAMENTO DAS CONSULTAS



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

Visando à proteção do consumidor contra possíveis abusos das operadoras de planos de saúde quanto aos prazos para o atendimento de solicitações dos usuários, a Resolução nº 259/2011 da Agência Nacional de Saúde estabelece:

- "Art. 3º A operadora deverá garantir o atendimento integral das coberturas referidas no art. 2º nos seguintes prazos:
- I consulta básica pediatria, clínica médica, cirurgia geral, ginecologia e obstetrícia: em até 7 (sete) dias úteis;
- II consulta nas demais especialidades médicas: em até 14 (quatorze) dias úteis;
- III consulta/sessão com fonoaudiólogo: em até 10 (dez) dias úteis;
- IV consulta/sessão com nutricionista: em até 10 (dez) dias úteis:
- V consulta/sessão com psicólogo: em até 10 (dez) dias úteis;
- VI consulta/sessão com terapeuta ocupacional: em até 10 (dez) dias úteis;
- VII consulta/sessão com fisioterapeuta: em até 10 (dez) dias úteis;
- VIII consulta e procedimentos realizados em consultório/clínica com cirurgião-dentista: em até 7 (sete) dias úteis:
- IX serviços de diagnóstico por laboratório de análises clínicas em regime ambulatorial: em até 3 (três) dias úteis;
- X demais serviços de diagnóstico e terapia em regime ambulatorial: em até 10 (dez) dias úteis;
- XI procedimentos de alta complexidade PAC: em até 21 (vinte e um) dias úteis;
- XII atendimento em regime de hospital-dia: em até 10 (dez) dias úteis;



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

XIII – atendimento em regime de internação eletiva: em até 21 (vinte e um) dias úteis; e

XIV – urgência e emergência: imediato."

Portanto, os problemas demonstram o descumprimento da disposição normativa, a qual estabelece prazos para o atendimento das demandas de usuários de planos de saúde. Afinal, se a despeito da existência de contrato firmado entre o usuário e a prestadora de serviço, os prazos máximos fixados pela Agência Nacional de Saúde Suplementar não estão sendo respeitados, acarretando risco à vida e à saúde do consumidor, faz-se necessário garantir o atendimento, objeto dos contratos.

Consta dos autos, conforme relatado nesta exordial, notícia de demora de procedimento de urgência, em completo alvedrio das normas jurídicas aplicáveis, consoante entendimento recente do STJ sobre o tema:

AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. DIREITO DO CONSUMIDOR. ADEQUAÇÃO DA DECISÃO AGRAVADA. MANUTENÇÃO PELOS SEUS PRÓPRIOS FUNDAMENTOS. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL DESPROVIDO. DECISÃO.

Trata-se de AGRAVO interposto por UNIMED DO ESTADO DE SÃO PAULO - FEDERAÇÃO ESTADUAL DAS COOPERATIVAS MÉDICAS em face da decisão que negou seguimento a recurso especial, aviado pelas alíneas "a" e "c" do art. 105, III, da Constituição Federal.

A parte agravante infirma os fundamentos da decisão agravada. No recurso especial, alega a recorrente violação aos artigos 186, 421, 422, 927, e, 944 do Código Civil; artigos 267, inciso VI, e, 333, inciso I, do Código de Processo Civil, e, artigo 6°, inciso VIII, do Código de Defesa do Consumidor, além de divergência jurisprudencial. Alega, em síntese, ausência de interesse de agir, tendo em vista que "o recorrido foi atendido em suas todas as suas solicitações, de acordo com as coberturas contratuais" (e-STJ fl. 296). Aduz que não há no contrato objeto da presente ação qualquer cláusula nula ou abusiva, guardando-se o princípio da boa-fé contratual. Defende a ausência dos requisitos ensejadores de ilícito



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

indenizável, bem como, a redução do valor arbitrado a título de danos morais.

É o relatório.

Passo a decidir.

O recurso especial não merece prosperar.

Inicialmente, ausente o prequestionamento da matéria relativa aos arts. 421 e 422 do Código Civil, porquanto não apreciada pelo julgado recorrido, inviável o seu conhecimento nesta sede, nos termos das Súmulas 282 e 356/STF.

Com efeito, no que tange às teses relativas à ausência de interesse de agir, bem como, à inocorrência do dano moral, o acórdão recorrido assim se manifestou, verbis:

"No mérito, verificam-se os documentos de fls. 14 e 20 (pasta 00014 e 00020), relatórios médicos firmados pelo profissional que assistia ao demandante, os quais atestam, de forma categórica, sua frágil condição clínica, ensejadora da urgência do procedimento requerido (Ressonância Magnética de Coluna Cervical). Frise-se, ainda, que o autor afirmou ter solicitado, junto à demandada, autorização para a realização do aludido procedimento, no dia 28/11/2012, fato que não foi impugnado pela ré, restando incontroverso, nos termos do art. 302 do CPC.

Assim, verifica-se que o autor se encontrava, de fato, em situação de urgência médica, hipótese em que é incabível a esposada pela parte ré, consubstanciada na necessidade de análise prévia de sua auditoria médica. Ademais, mesmo sendo considerado o aludido exame como sendo de alta complexidade, certo é que, nos termos do inciso XI, do art. 3º da Resolução Normativa nº 259, de 17 de junho de 2011, expedida pela Agência Nacional de Saúde (ANS), a operadora ré deveria garantir o atendimento integral da cobertura em comento, no prazo máximo de 21 (vinte e um) dias úteis. Assim, tendo a solicitação disso realizada em 28/11/2012, depreende-se que o prazo para atendimento, pela demandada, se encerrou em 02/01/2013. Ressalte-se que o prazo em comento é dilatado, sendo suficiente para a realização das análises prévias anunciadas pela empresa ré. De toda sorte, observa-se que a autorização só se deu em 25/01/2013 (fl. 96), após o ajuizamento da presente demanda e a citação da empresa ré, ocorrida em 24/01/2013 (fl. 32). Resta assim, comprovada a injusta demora na prestação do serviço pela demandada, hábil a ensejar a indenização pleiteada pelo autor.

In casu, os dissabores experimentados pela parte autora extrapolaram a seara do mero aborrecimento, vez que não é justo que o consumidor pague as mensalidades do plano de saúde pontualmente, com vistas a uma eficiente



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

assistência e, quando dele necessite, tenha simplesmente recusado seu direito ao tratamento.

Ademais, a demora excessiva provada equivale à negativa de autorização sem dúvidas causou à parte autora angústia além do normal, já que apresentava um quadro de 'lombociatalgia esquerda, intensa, incapacitante, irradiada para perna e pé E, em crise há cerca de 3 anos, sem melhora com repouso, analgesia e fisioterapia.

(...) Necessita de repouso, analgesia e fisioterapia; Sem condições de trabalho...' (fls. 20 pasta 00020) e necessitava realizar ressonância magnética da coluna cervical (fls. 14 pasta 00014).

Outrossim, o caput do artigo 5° da Constituição da República dispõe que o direito à vida constitui garantia fundamental de todos, e aqui o que se persegue é o princípio da dignidade da pessoa humana, consagrado como direito fundamental, no inciso III do artigo 1° da Carta Maior.

Além disso, é inaceitável a recusa do réu em autorizar o procedimento reclamado, sendo certo que cabe ao médico a escolha do tratamento mais adequado ao seu paciente. Esta é a orientação firmada por este Tribunal de Justiça através da Súmula 211, in verbis: 'Havendo divergência entre o seguro saúde contratado e o profissional responsável pelo procedimento cirúrgico, quanto à técnica e ao material a serem empregados a escolha cabe ao médico incumbido de sua realização'.

A demora da empresa ré em autorizar a realização do tratamento é ilícita, equivale à negativa de prestação do próprio objeto do contrato firmado entre as partes, qual seja, cobertura de custos médicos e hospitalares.

(...)

(AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL Nº 611.427 - RJ (2014/0291333-8) RELATOR : MINISTRO PAULO DE TARSO SANSEVERINO. Data do julgamento: 09/10/2015)

No mesmo sentido:

APELAÇÃO CÍVEL. PLANO DE SAÚDE. NEGATIVA DE COBERTURA. DEMORA NA AUTORIZAÇÃO DE PROCEDIMENTO DE URGÊNCIA. LEI Nº 9.656/1998, ART. 35-C, I E II. RN Nº 259 DA ANS, ART. 3°, XIV. PRINCÍPIO DA DIGNIDADE DA PESSOA HUMANA. VIOLAÇÃO AO ART. 51, IV DO CDC. INDENIZAÇÃO POR DANOS MORAIS.



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

CABIMENTO. MANUTENÇÃO DO QUANTUM INDENIZATÓRIO. RECURSO NÃO PROVIDO.

- 1. Lei nº 9.656/1998: "Art. 35-C. É obrigatória a cobertura do atendimento nos casos: I de emergência, como tal definidos os que implicarem risco imediato de vida ou de lesões irreparáveis para o paciente, caracterizado em declaração do médico assistente; II de urgência, assim entendidos os resultantes de acidentes pessoais ou de complicações no processo gestacional."
- 2. Resolução Normativa RN nº 259 da ANS:"Art. 3º A operadora deverá garantir o atendimento integral das coberturas referidas no art. 2º nos seguintes prazos: XIV urgência e emergência: imediato.".
- 3. O art. 51, IV, do CDC, tem por finalidade manter sempre o equilíbrio contratual. Assim, são vedadas obrigações iníquas (injustas, contrárias à equidade), abusivas (que desrespeitam valores da sociedade) ou que ofendem o princípio da boa-fé objetiva e a equidade (justiça do caso concreto).
- 4. O STJ vem reconhecendo que "a recusa indevida à cobertura médica é causa de danos morais, pois agrava o contexto de aflição psicológica e de angústia sofrido pelo segurado", conforme relataria da ministra Nancy Andrighi, no julgamento da REsp 907718 ES. Manutenção da indenização relativa ao Dano Moral, com base nos princípios da proporcionalidade e razoabilidade.
- 5. Recurso não provido. Decisão unânime.

(TJ-PE - APL: 2851394 PE , Relator: Stênio José de Sousa Neiva Coêlho, Data de Julgamento: 01/04/2014, 1ª Câmara Cível, Data de Publicação: 08/04/2014)

APELAÇÃO CÍVEL EM AÇÃO ORDINÁRIA. MOROSIDADE NA *AUTORIZAÇÃO* DΕ PROCEDIMENTO CIRÚRGICO EMERGENCIAL. INOBSERVÂNCIA DO ART. 3° RESOLUÇÃO NORMATIVA Nº 259 DA ANS. VERDADEIRA NEGATIVA DE ATENDIMENTO. FALHA NA PRESTAÇÃO DO MORAIS. CARACTERIZAÇÃO. SERVIÇO. **DANOS** CORREÇÃO MONETÁRIA ALTERADA DE OFÍCIO. APELO IMPROVIDO.

- I. A operadora de plano de saúde está obrigada a autorizar, de forma imediata, procedimentos hospitalares de caráter emergencial. (Aplicação do art. 3º da Resolução Normativa nº 259/2011).
- II. É devida a indenização por danos morais quando demonstrada a procrastinação na autorização de procedimento cirúrgico emergencial, consubstanciando verdadeira negativa



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

de atendimento hospitalar, cujo serviço a operadora do plano de saúde tem o dever de ofertar a seu segurado. Precedente do STJ.

III."A correção monetária do valor da indenização do dano moral incide desde a data do arbitramento." (STJ/Súmula nº 362). IV. Recurso improvido.

(TJ-MA - APL: 0576342013 MA 0024357-71.2012.8.10.0001, Relator: VICENTE DE PAULA GOMES DE CASTRO, Data de Julgamento: 10/06/2014, SEGUNDA CÂMARA CÍVEL, Data de Publicação: 12/06/2014)

2.4. DO CARÁTER INIBITÓRIO

Diante do exposto, emerge o caráter inibitório que deve ser conferido aos provimentos judiciais aptos a impedir a ocorrência de danos iminentes. É necessário, pois, que se garanta por força de decisão judicial o atendimento aos consumidores de Pernambuco nos prazos máximos fixados pela ANS.

Como é cediço, a Constituição Federal garante a tutela inibitória e sua natureza preventiva, com o objetivo de evitar a prática, a repetição ou a continuação do ato ilícito. Para tal, deve haver iminente ameaça ao direito, e não mero temor. Assim é o teor do artigo 5°, inciso XXXV da Carta Magna:

XXXV - "a lei não excluirá da apreciação do Poder Judiciário lesão **ou ameaça a direito**."

Através desta ação, o que se deseja é que seja determinado à ré que cumpra a obrigação de atender as normas estabelecidas pela ANS, notadamente a RN nº 259/11, a fim de se evitar maiores danos à saúde do usuário, fazendo cessar, portanto, a conduta ilícita que vem perpetuando-se no tempo, acarretando risco à integridade do consumidor.

O STJ já posicionou-se sobre o tema:



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

DIREITO CIVIL. AGRAVO NO RECURSO ESPECIAL. AÇÃO INIBITÓRIA C/C COMPENSAÇÃO POR DANOS MORAIS. PLANO DE SAÚDE. RECUSA INDEVIDA DE COBERTURA. ABUSIVIDADE. DANO MORAL CONFIGURADO.

- Embora geralmente o mero inadimplemento contratual não seja causa para ocorrência de danos morais, é reconhecido o direito à compensação dos danos morais advindos da injusta recusa de cobertura de seguro saúde, pois tal fato agrava a situação de aflição psicológica e de angústia no espírito do segurado, uma vez que, ao pedir a autorização da seguradora, já se encontra em condição de dor, de abalo psicológico e com a saúde debilitada.
- Agravo no recurso especial não provido.

Também é entendimento dos Tribunais de Justiça:

APELAÇÃO CÍVEL. QUEIMA DE FOGOS. DANOS A RESIDÊNCIA E VEÍCULO NA VIZINHANÇA. RESPONSABILIDADE OBJETIVA. FATO DA COISA. DANOS MORAIS CONFIGURADOS. DEVER DE REPARAÇÃO. TUTELA INIBITÓRIA. AUSÊNCIA DE REQUISITOS.

- 1. Tratam os autos de ação de obrigação de não fazer cumulada com indenizatória por danos morais em virtude de acidente decorrente de queima de fogos de artifício utilizados em espetáculo pirotécnico na festa de réveillon na casa dos réus
- 2. Deve ser afastada a alegação de legitimidade passiva da AMIL PARTICIPACÕES S.A, pois a simples circunstância do segundo réu, pessoa física, ser sócio da empresa, não confere àquela pessoa jurídica legitimidade para figurar no polo passivo da demanda.
- 3. A perícia revela-se inapropriada levando-se em consideração o decurso de tempo desde o evento danoso. Induvidoso que não seriam encontrados quaisquer sinais de explosivos no local.
- 4. A preliminar de ausência de interesse de agir quanto aos pedidos indenizatório e inibitório deve ser repelida, pois, é manifesta a utilidade e a necessidade da demanda para análise dos pleitos. Na forma do artigo 461 do Código de Processo Civil, não existe qualquer impossibilidade jurídica da aludida pretensão inibitória.



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

- 5. Verossimilhança da alegação de que os estragos foram resultantes da explosão de artefatos utilizados na comemoração. É crível supor que se os demandados providenciaram, sem irresignação, a cobertura dos danos materiais dos prejudicados, é porque assumiram tal responsabilidade por entender que deram causa ao acidente.
- 6. Aplicável à hipótese a responsabilidade objetiva pelo fato da coisa, segundo preceito legal trazido pelo artigo 938 do Código Civil: "Aquele que habitar prédio, ou parte dele, responde pelo dano proveniente das coisas que dele caírem ou forem lançadas em lugar indevido.". Compete aos réus a reparação dos danos injustos, consoante teor do artigo 927, parágrafo único, do Código Civil, cláusula geral de risco.
- 7. Com fundamento da Constituição Federal, artigo 5°, XXXV, a tutela inibitória tem natureza preventiva, com o objetivo de evitar a prática, a repetição ou a continuação do ilícito. A ação visa tutelar a iminente ameaça ao direito e, como resultado, é pressuposto indissociável a ameaça idônea e não o mero temor.
- 8. Como pessoas físicas, os réus contrataram empresa especializada e licenciada pelo Poder Público para a atividade consubstanciada na produção de eventos com show com fogos pirotécnicos.
- 9. Certo é que a queima de fogos deve obedecer as normais legais, entretanto, o dano apurado em evento específico, isoladamente, não é capaz de evidenciar a ameaça concreta de lesão a direitos dos autores a justificar uma concessão inibitória para situações futuras e incertas.
- 10. Com relação ao dano imaterial, constata-se que os prejudicados experimentaram mais do que mero dissabor decorrente do evento danoso, o que justifica a indenização pelos danos morais.
- 11. De acordo as circunstâncias avistadas, sem maiores desdobramentos na seara psicológica das partes, o valor indenizatório deliberado em sentença, de 5.000,00 (cinco mil reais) para cada autor, mostra-se razoável e equilibrado, não suscitando qualquer alteração, conforme orientação sintetizada no Enunciado 116 desta Corte de Justiça (Aviso TJ 100/2011). 12. RECURSOS CONHECIDOS. PROVIMENTO NEGADO AO RECURSO DOS AUTORES. PROVIMENTO PARCIAL À APELAÇÃO DOS RÉUS.
- (TJ-RJ APL: 00021681320128190078 RJ 0002168-13.2012.8.19.0078, Relator: DES. CEZAR AUGUSTO RODRIGUES COSTA, Data de Julgamento: 12/03/2014, TERCEIRA CAMARA CIVEL, Data de Publicação: 21/03/2014 18:39)



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

DECISÃO: ACORDAM os Senhores Desembargadores integrantes da Sexta Câmara Cível do Tribunal de Justica do Estado do Paraná, por unanimidade de votos, em rejeitar os embargos, nos termos do voto do Relator.Participaram do julgamento os Senhores Desembargadores RENATO LOPES DE PAIVA e CARLOS EDUARDO A.ESPÍNOLA.Curitiba. 28 de julho de 2015.Desembargador PRESTES MATTAR.Presidente e Relator2--INOCORRÊNCIA OMISSÕES DE VÍCIOS INEXISTENTES - TENTATIVA DE REAPRECIAÇÃO DA MATÉRIA - EMBARGOS REJEITADOS. EMENTA: EMBARGOS DE DECLARAÇÃO Insurgiram-se os embargantes contra o acórdão de fls.1119/1124, sustentando a ocorrência de omissão no julgado quanto ao sentido da ação inibitória, bem como com relação aos fatos que evidenciam a inexistência de probabilidade de ato ilícito. Ainda, alegaram a ocorrência de obscuridade quanto aos motivos que levaram ao entendimento de que poderia haver ato ilícito.É, em síntese, o relatório.Os embargos não merecem ser acolhidos.Inicialmente, observo que por uma simples leitura dos autos, tem-se como nítida a intenção de reapreciação da matéria decidida.Diz a decisão embargada, na parte quer interessa:"Ainda, sustentam os apelantes a improcedência da demanda, eis que não teria restado demonstrada a prática de ato ilícito pelos exempregados da autora. Melhor sorte não lhes assiste. Isto porque a presente demanda constitui tutela inibitória de puramente preventiva, ou seja, se volta contra a prática de ato ilícito, mesmo que ainda não tenha ocorrido nenhuma violação da norma pelos réus, mas com probabilidades de ocorrência. Assim, tendo em vista que sua utilização se dá antes mesmo de qualquer lesão a direito, a alegação de ausência de prática de ato ilícito não possui o condão de alterar o resultado da demanda.(...) O perigo do dano está exatamente pautado no fato de que os réus atuam em diversas ações contra ex-cliente, bem como que, em função do cargo que exerceram, possuem informações privilegiadas. Assim, caso sejam utilizados tais dados confidenciais pelos ora apelantes, certo é que, além de estar violando norma legal, os réus poderão causar graves danos à empresa autora, pois conforme já afirmado, participam de ações em massa ajuizadas contra esta. A proteção ao direito alegado pela parte autora está positivada, inclusive, no Código de Ètica da Ordem dos Advogados, em seu artigo 19," verbis ": Art. 19. O advogado, ao postular em nome de terceiros, contra ex- cliente ou ex-empregador, judicial e extrajudicialmente, deve resquardar o segredo profissional e as informações reservadas ou privilegiadas que lhe tenham sido confiadas.Não obstante, é possível observar a proteção à utilização de informações confidenciais em outras áreas do ordenamento jurídico.O



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

Código Civil prevê, no artigo 229 que "ninguém pode ser obrigado a depor sobre fato: I - a cujo respeito, por estado ou profissão, deva guardar segredo; No Código Penal há previsão do crime de violação do sigilo, no artigo 154: Revelar alguém, sem justa causa, segredo, de que tem ciência em razão de função, ministério, ofício ou profissão, e cuja revelação possa produzir dano a outrem: Pena - detenção, de três meses a um ano, ano, ou multa.Como se vê, a necessidade de preservar os segredos dos clientes possui grande proteção pelo ordenamento jurídico, representando verdadeira garantia à intimidade do indivíduo. Assim, restou demonstrado que há chances da prática do ato ilícito por parte do sujeito passivo, razão pela qual a sentença não merece reformas."A impropriedade da utilização dos embargos declaratórios para o fim de alterar o julgado tem sido rechaçada reiteradamente Tribunais, inclusive pelo Superior Tribunal de Justiça:"PROCESSUAL CIVIL - RECURSO ESPECIAL *FUNDAMENTAÇÃO* DO ACÓRDÃO PROTELATÓRIO - NEGATIVA DE VIGÊNCIA AOS ARTS. 458, II, E 535DO CPC NÃO CONFIGURADA - PRECEDENTES. - A pretensão de reapreciação dos fatos e provas documentais e testemunhais trazidas aos autos não autoriza a interposição dos embargos de declaração, os quais pressupõem a existência de omissão, dúvida ou contradição no aresto embargado, não se prestando à revisão do julgado.- É lícito ao magistrado reportarse a outro julgamento, identificado e pertinente à hipótese em análise, para fundamentar sua decisão com o seu livre convencimento.- Recurso especial não conhecido."(STJ. REsp 251619/AL, DJ 10/02/2003, p. 00178. Rel.Min. FRANCISCO MARTINS) Evidente insatisfação dos PECANHA а embargantes, eis que o Acórdão lhes é desfavorável, mas a oposição de embargos de declaração não é o meio adequado para a reforma do entendimento. Sabe-se que "A função dos embargos é integrativa, visando afastar do acórdão qualquer omissão necessária para a solução da lide, não permitir obscuridade por acaso identificada e extinguir contradição entre premissa argumentada e a conclusão assumida"(EDcl no RE 437.358-RS).Em outras palavras, os embargos de declaração somente têm cabimento quando houver na decisão obscuridade, contradição ou omissão (art. 535 do CPC). Ainda, leciona a doutrina."Não se pode pedir correção, alteração ou mudança alguma, nem modificação que aumente ou diminua o julgamento, e só assim e unicamente esclarecimento em torno do que foi decidido, ou da dúvida em que se labora. Eles pressupõem que na declaração haja uniformidade de decisões e não inovação, porque declara não é por certo reformar, adicionar, corrigir ou estabelecer disposição nova" (Comentários ao Código de Processo Civil, Sérgio Bermudes, vol.VII p.



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

224).Isto posto, por não estarem presentes os requisitos necessários expostos no artigo 535, do Código de Processo Civil, ou seja, não havendo as alegadas omissões no que consta do v. acórdão, voto no sentido de rejeitar os embargos de declaração. ACORDAM os Senhores Desembargadores integrantes da Sexta Câmara Cível do Tribunal de Justiça do Estado do Paraná, por unanimidade de votos, em rejeitar os embargos, nos termos do voto do Relator.Participaram do julgamento os Senhores Desembargadores RENATO LOPES DE PAIVA e CARLOS EDUARDO A.ESPÍNOLA.Curitiba, 28 de julho de 2015.Desembargador PRESTES MATTAR.Presidente e Relator2--INOCORRÊNCIA DE OMISSÕES VÍCIOS INEXISTENTES - TENTATIVA DE REAPRECIAÇÃO DA MATÉRIA - EMBARGOS REJEITADOS. (TJPR - 6° C.Cível -EDC - 1346896-9/01 - Curitiba - Rel.: Prestes Mattar - Unânime -- J. 28.07.2015)

(TJ-PR - ED: 1346896901 PR 1346896-9/01 (Acórdão), Relator: Prestes Mattar, Data de Julgamento: 28/07/2015, 6ª Câmara Cível, Data de Publicação: DJ: 1629 17/08/2015)

2.5. DOS DANOS MORAIS COLETIVOS

A possibilidade de reparação de dano moral coletivo é garantida como direito básico do consumidor pelo próprio Código de Defesa do Consumidor:

"Art. 6º São direitos básicos do consumidor:

VI – <u>a efetiva proteção e reparação de danos patrimoniais e</u>
<u>morais, individuais, coletivos e difusos;</u>

VII – o acesso aos órgãos judiciários e administrativos, com vistas à prevenção ou reparação de danos patrimoniais e morais, individuais, coletivos e difusos."

Neste sentido, a Ação Civil Pública é meio hábil para a busca da reparação a danos coletivos de natureza moral, conforme expressa disposição da Lei 7 347/85:



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

"Art. 1º Regem-se pelas disposições desta lei, sem prejuízo da ação popular, as ações de responsabilidade por danos morais e patrimoniais causados:

// – ao consumidor"

A respeito do dano moral coletivo, ensina Leornado Roscoe Bessa, em artigo dedicado especificamente ao tema, que:

> "Além de condenação pelos danos materiais causados ao meio ambiente, consumidor ou a qualquer outro interesse difuso ou coletivo, destacou, a nova redação do art. 1º, a responsabilidade por dano moral em decorrência de violação de tais direitos, tudo com o propósito de conferir-lhes proteção diferenciada." (Dano moral coletivo. In: Revista de Direito do Consumidor nº 59/2006).

Assim, a concepção do dano moral coletivo não pode estar presa ao modelo teórico da responsabilidade civil privada, de relações intersubjetivas unipessoais. Trata-se, neste momento, de uma nova gama de direitos, difusos e coletivos, necessitando-se, pois, uma nova forma de tutela.

A nova proteção, com base no artigo 5°, XXXV, da Constituição da República, sobressai-se, especialmente, no aspecto preventivo de lesão. Por isso, a reparação de danos morais coletivos é meio cogente idôneo não apenas à punição de comportamento que ofenda ou ameace direitos transindividuais, mas também à inibição da ocorrência de outros danos. Nas palavras do autor supracitado:

> "Em face da exagerada simplicidade com que o tema foi tratado legalmente, a par da ausência de modelo teórico próprio e sedimentado para atender aos conflitos transindividuais, faz-se necessário construir soluções que vão se utilizar, a um só tempo,



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

de algumas noções extraídas da responsabilidade civil, bem

como de perspectiva própria do direito penal." (Dano moral co-

letivo. In: Revista de Direito do Consumidor nº 59/2006).

Neste ponto, a disciplina do dano moral coletivo se aproxima do direito penal, especificamente de sua **finalidade preventiva**, ou seja, no sentido de prevenir novas lesões a direitos metaindividuais. **A reparação do dano moral coletivo, portanto, detém função híbrida, punitiva e preventiva**.

O Superior Tribunal de Justiça, a respeito dos danos morais coletivos, posiciona-se nos termos seguintes:

"RECURSO ESPECIAL - DANO MORAL COLETIVO - CABIMENTO - ARTIGO 6°, VI, DO CÓDIGO DE DEFESA DO CONSUMIDOR - REQUISITOS - RAZOÁVEL SIGNIFICÂNCIA E REPULSA SOCIAL - OCORRÊNCIA, NA ESPÉCIE - CONSUMIDORES COM DIFICULDADE DE LOCOMOÇÃO - EXIGÊNCIA DE SUBIR LANCES DE ESCADAS PARA ATENDIMENTO - MEDIDA DESPROPORCIONAL E DESGASTANTE - INDENIZAÇÃO - FIXAÇÃO PROPORCIONAL - DIVERGÊNCIA JURISPRUDENCIAL - AUSÊNCIA DE DEMONSTRAÇÃO - RECURSO ESPECIAL IMPROVIDO.

- l A dicção do artigo 6°, VI, do Código de Defesa do Consumidor é clara ao possibilitar o cabimento de indenização por danos morais aos consumidores, tanto de ordem individual quanto coletivamente.
- II Todavia, não é qualquer atentado aos interesses dos consumidores que pode acarretar dano moral difuso. É preciso que o fato transgressor seja de razoável significância e desborde os limites da tolerabilidade. Ele deve ser grave o suficiente para produzir verdadeiros sofrimentos, intranquilidade



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

social e alterações relevantes na ordem extrapatrimonial coletiva. Ocorrência, na espécie.

(…) "

(REsp nº 1221576/RJ, Rel. Min. Massami Uyeda)

No presente caso, é evidente a ocorrência do dano moral devido às dificuldades encontradas pelos usuários do plano de saúde em face do não cumprimento dos prazos máximos fixados pela ANS, trazendo-lhes risco de vida e saúde, uma vez que não têm seus atendimentos em prazo adequado.

Não é demais ressaltar que, assim, a operadora de plano de saúde lida com a própria vida humana, muitas vezes estabelecendo óbices a tratamentos de saúde imprescindíveis à preservação de condições razoáveis de vida dos seus segurados. Desta feita, configura-se plenamente o dano moral coletivo, já que a conduta ilícita da ré é atentatória a diversos direitos e valores compartilhados por toda a coletividade – a dignidade humana, a boa-fé contratual, o respeito à vida, o direito à saúde.

Por isso, é imperiosa a necessidade de <u>condenação da ré ao pagamento de indenização pelos danos morais coletivos</u> no valor de R\$ 500.000,00.

2.6. DA AUDIÊNCIA PRÉVIA DE CONCILIAÇÃO

O Código de Processo Civil de 2015, em seu art. 319, VII, contempla a audiência de conciliação ou de mediação no limiar do processo, que visa a estimular a autocomposição em fase processual:

Art. 319. "A petição inicial indicará:

(...)

VII – a opção do autor pela realização ou não de



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

audiência de conciliação ou de mediação." (grifos

nossos)

Dessa forma, a legislação processual civil requer que o autor manifeste a opção quanto a realização ou não da referida audiência. Perante a gravidade do dos fatos narrados e pela inação da GEAP, é claramente perceptível que a demandada não possui *animus* de promover uma autocomposição do conflito. **Portanto, esta Promotoria de Justiça, utilizando da faculdade que lhe é**

ofertada, opina pela não realização da audiência prévia.

2.6. DA ANTECIPAÇÃO DE TUTELA

Não restam dúvidas da abusividade da conduta da ré. Diversos usuários do plano de saúde vêm passando por constrangimentos que colocam a sua saúde, e até mesmo a vida, em risco, devido às práticas abusivas acima relatadas.

Neste sentido, é fundado o receio de dano irreparável a número

indeterminado de consumidores: dada a reiteração da conduta pela ré e o porte da

empresa, vários consumidores estão sujeitos a, em momento de necessidade,

restarem impossibilitados de usufruírem dos serviços médicos e hospitalares

garantidos pelo seu contrato de plano de saúde. Os danos a número significativo de

consumidores continuam ocorrendo. Por isso, resta configurado o *periculum in mora*,

requisito exigido para a concessão de tutela de urgência.

Ante todo o exposto, necessário se faz obstar a conduta praticada pela

requerida, desrespeitadora da ordem jurídica em vigor.

Dispõe o artigo 84, caput e §§3°., 4°. e 5°., do CDC:

Avenida Visconde de Suassuna, nº 99, 1º andar, sala 23, Santo Amaro, Recife-PE, CEP.: 50050-540 Fone: (81) 3182-7443 / E-mail: prodecon@mppe.mp.br

i. prodecon@mppe.mp.bi



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

Art. 84. "Na ação que tenha por objeto o cumprimento da obrigação de fazer ou não fazer, o juiz concederá a tutela específica da obrigação ou determinará providências que assegurem o resultado prático equivalente ao do adimplemento.

(…)

§ 3º Sendo relevante o fundamento da demanda e havendo justificado receio de ineficácia do provimento final, é lícito ao juiz conceder a tutela liminarmente ou após justificação prévia, citado o réu.

§ 4° O juiz poderá, na hipótese do § 3° ou na sentença, impor multa diária ao réu, independentemente de pedido do autor, se for suficiente ou compatível com a obrigação, fixando prazo razoável para o cumprimento do preceito.

§ 5º Para a tutela específica ou para a obtenção do resultado prático equivalente, poderá o juiz determinar as medidas necessárias, tais como busca e apreensão, remoção de coisas e pessoas, desfazimento de obra, impedimento de atividade nociva, além de requisição de força policial."

É providência da mais clarividente justiça a concessão da liminar antecipatória, em razão dos retrocitados §§3º. e 4º. do art. 84 do CDC, devido ao justificado receio de ineficácia do provimento final.

Nesse sentido dispõe o Código de Processo Civil:



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

Art. 300. "A tutela de urgência será concedida quando houver elementos que evidenciem a probabilidade do direito e o perigo de dano ou o risco ao resultado útil do processo." (grifamos)

A documentação que instrui a presente ação comprova cabalmente a veracidade dos fatos narrados. Os fundamentos fáticos e jurídicos que embasam a presente ação, fartamente discorridos ao longo da peça, atestam a verossimilhança da alegação. O expressivo número de reclamações junto a ANS sobre o descumprimento dos prazos comprovam os riscos a que estão expostos os usuários da ré no estado, sendo evidenciado pois a presença do **fumus boni juris**. O **periculum in mora**, por sua vez, também é evidente, sendo desnecessário narrar todos os prejuízos decorrentes do atraso na autorização de cirurgias, exames e procedimentos. Igualmente, mostra-se presente o dano irreparável, tendo em vista que não há como recuperar a saúde e a vida.

Claro está a presença dos requisitos necessários para concessão da tutela pretendida, pois é fundado o receio de dano irreparável a número indeterminado de consumidores. Com efeito, a tutela antecipada deve ser deferida para que a população tenha a prestação do serviço adequada e eficiente, conforme determina a legislação. Faz-se necessário que o Poder Judiciário determine a demandada que cumpra os prazos estabelecidos pela Agência Nacional de Saúde.

Diante do exposto, requer-se seja concedida a antecipação da tutela, inaudita altera pars, nos termos do art. 300 do Novo CPC e art. 12 da Lei n.º 7.347/85, determinando-se a ré:

1) **Observar os prazos máximos estabelecidos para o atendimento integral das coberturas**, como previsto na Resolução nº 259/2011, alterada pela Resolução nº



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

268/2011 da ANS, sob pena de multa diária, a ser revertida ao Fundo Estadual do Consumidor, nos valores abaixo indicados:

- a) consulta básica pediatria, clínica médica, cirurgia geral, ginecologia e obstetrícia: Multa diária de hum mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
- b) consulta nas demais especialidades médicas: Multa diária de hum mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
- c) consulta/sessão com fonoaudiólogo: Multa diária de hum mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
- d) consulta/sessão com nutricionista: Multa diária de hum mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
- e) consulta/sessão com psicólogo: Multa diária de hum mil reais,por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
- f) consulta/sessão com terapeuta ocupacional: Multa diária de hum mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
- g) consulta/sessão com fisioterapeuta: Multa diária de hum mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
- h) consulta e procedimentos realizados em consultório/clínica com cirurgião-dentista: Multa diária de hum mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

- com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor
 - i) serviços de diagnóstico por laboratório de análises clínicas em regime ambulatorial: Multa diária de hum mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
 - j) demais serviços de diagnóstico e terapia em regime ambulatorial: Multa diária de cinco mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
 - k) procedimentos de alta complexidade PAC: Multa diária de quarenta mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
 - I) atendimento em regime de hospital-dia: Multa diária de cem mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
- m) atendimento em regime de internação eletiva: Multa diária de cem mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
- n) urgência e emergência: Multa diária de trezentos mil reais, por cada consumidor prejudicado com o descumprimento;
- 2) Dar ampla divulgação do conteúdo da antecipação de tutela, por meio de carta que deverá seguir à residência dos usuários no mês subsequente à prolação da liminar, a divulgar a Decisão nos jornais de grande circulação em Pernambuco, no seu sítio eletrônico em local de destaque de forma clara e ostensiva e nos locais de atendimento em cartazes de tamanho mínimo A3. Por descumprimento dessa ordem



Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

seja cominada multa diária no valor de trinta mil reais, a ser revertida ao Fundo

Estadual do Consumidor.

4. DOS PEDIDOS

Em sede de tutela definitiva, requer-se:

a) a confirmação de todos os provimentos concedidos em sede de tutela antecipada;

b) a condenação da ré a reparar os danos morais coletivos causados, em valor de

R\$ 500.000,00, a ser revertido ao Fundo Estadual de Defesa do Consumidor;

c) a condenação genérica da ré a indenizar os danos morais e materiais

individualmente sofridos pelos consumidores, em quantum a ser fixado em posterior

fase de liquidação individual, nos termos do artigo 95 c/c artigo 97, ambos do Código

de Defesa do Consumidor:

d) a condenação da ré a dar ampla divulgação do conteúdo da sentença final que

julgar o mérito, por meio de carta que deverá seguir junto aos boletos de pagamento

do mês subsequente à prolação da sentença;

e) a divulgação da decisão nos jornais de grande circulação em Pernambuco, no seu

sítio eletrônico em local de destaque de forma clara e ostensiva e nos locais de

atendimento em cartazes de tamanho mínimo A3. Por descumprimento dessa ordem,

que seja cominada multa diária no valor de R\$ 30.000,00 (trinta mil reais), a ser

revertida ao Fundo Estadual do Consumidor;

f) a citação da ré para, querendo, contestar a ação;

Avenida Visconde de Suassuna, nº 99, 1º andar, sala 23, Santo Amaro, Recife-PE, CEP.: 50050-540

Promotoria de Justiça de Defesa da Cidadania da Capital

com atuação na Promoção e Defesa dos Direitos do Consumidor

g) a inversão do ônus da prova, nos termos do artigo 6º, inciso VIII, do Código de

Defesa do Consumidor;

h) a produção de todas as provas em direito admitidas, inclusive a imediata juntada da

digitalização do Inquérito Civil nº 064/11-18, anexo X, sem prejuízo da possibilidade de

posterior juntada de outros documentos e depoimento pessoal da ré, se necessário;

i) a publicação de edital, nos termos do artigo 94 do Código de Defesa do

Consumidor;

j) a condenação da ré nos ônus sucumbenciais, exceto honorários advocatícios.

Para efeitos meramente fiscais, atribui-se à causa o valor de R\$ 500.000,00

(quinhentos mil reais).

Nestes termos, pede e espera deferimento.

Recife, 21 de junho de 2018.

LILIANE DA FONSECA LIMA ROCHA

18ª Promotora de Justiça de Defesa do Consumidor da Capital

Avenida Visconde de Suassuna, nº 99, 1º andar, sala 23, Santo Amaro, Recife-PE, CEP.: 50050-540 Fone: (81) 3182-7443 / E-mail: prodecon@mppe.mp.br

25